



Comisión de Procedimiento Tributario

Coordinadores

Alberto F. Mastandrea y María Vázquez

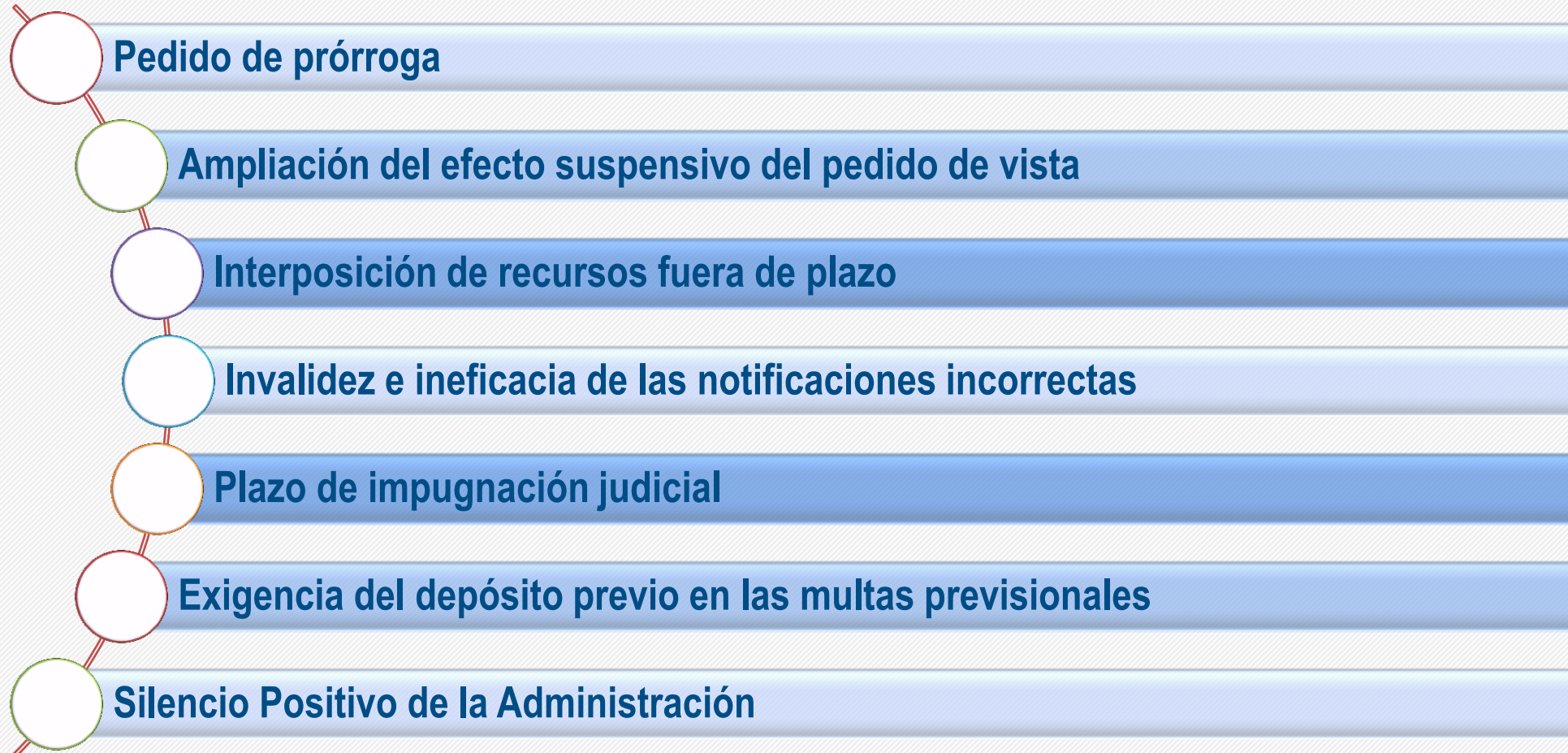
"El Silencio Positivo en el Derecho Administrativo: Perspectivas tras la ley 27.742"

13 de noviembre de 2024

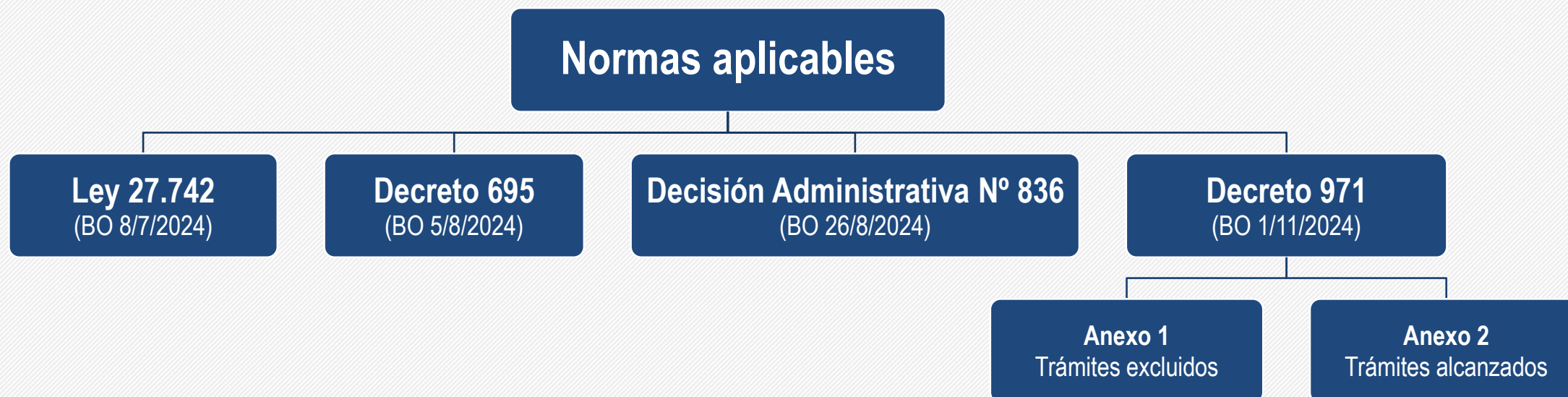
Fernando J. Díez



Principales modificaciones a la ley 19.549 por la ley 27.742



Silencio positivo de la Administración



Silencio positivo de la Administración

Introducción

La falta de respuesta de la administración a las solicitudes de los particulares, especialmente cuando su pronunciamiento es necesario para que estos puedan actuar, genera un problema significativo.

La única solución que ofrecía la LPA frente al silencio administrativo era que el particular lo interpretara como una negativa, lo cual lo forzaba a iniciar un juicio que, tras varios años —o incluso una década—, permitiera superar la inacción administrativa.

Esta solución se mantiene, pero se ha reducido el plazo para que opere el silencio administrativo: ya no es necesario pedir pronto despacho ni esperar 30 días, por lo que el silencio negativo se configurará, como regla general, a los 60 días de la solicitud del particular.

El cambio principal es la introducción del silencio positivo en nuestro sistema. Según la reforma, cuando la ley exija autorización administrativa para realizar una acción, el silencio de la administración dentro del plazo establecido deberá interpretarse como una aprobación.

Silencio positivo de la Administración

Ley 19.549, Artículo 10

- *b) Cuando una norma exija una **autorización administrativa** para que los particulares puedan llevar a cabo una determinada conducta o acto en el marco del ejercicio de una facultad reglada de la Administración, al vencimiento del plazo previsto para resolver sin haberse dictado resolución expresa, el silencio tendrá sentido positivo. La estimación por silencio administrativo tiene a todos los efectos la consideración de acto administrativo finalizador del procedimiento.*

Este inciso no será de aplicación en materia de salud pública, medio ambiente, prestación de servicios públicos o derechos sobre bienes de dominio público, excepto cuando la norma específica aplicable otorgue sentido positivo al silencio. La reglamentación podrá determinar otros supuestos específicos en los cuales no sea de aplicación este inciso.

Configurado el silencio en sentido positivo, el interesado podrá exigir la inscripción registral, emisión de certificado o autorización correspondiente en sede administrativa.

Las disposiciones previstas en el inciso b) de este artículo comenzarán a regir una vez aprobada la reglamentación correspondiente.

Silencio positivo de la Administración

Decreto N° 695/24 modifica el Decreto Reglamentario de la Ley 19.549

- En el **art. 65 bis DRLPAN** se estableció que a los efectos de la aplicación del silencio en sentido positivo se entenderá **por autorización administrativa al acto mediante el cual la Administración habilita el ejercicio de un derecho preexistente del administrado, una vez verificado el cumplimiento de las condiciones para su dictado**, independientemente de su calificación como autorización y, asimismo, que el silencio con sentido positivo no alcanzará a los permisos, entendidos como los actos administrativos que excepcionalmente otorgan un derecho frente a una prohibición establecida por la normativa.
- **Los procedimientos administrativos para la obtención de una autorización reglada deberán tramitar íntegramente en formato digital** a través de la plataforma TAD o la que la repartición correspondiente utilice a tales efectos, con el objeto de procurar la automatización del cumplimiento de las exigencias reglamentarias aplicables. **En las plataformas se indicarán las condiciones necesarias para obtener la autorización, la aplicación del silencio con efecto positivo y el plazo para que el mismo se tenga por configurado (art. 65 ter DRLPAN)**

Silencio positivo de la Administración

Decreto N° 695/24 modifica el Decreto Reglamentario de la Ley 19.549

- Una vez presentado el pedido de autorización, si la autoridad competente advirtiera la falta de cumplimiento de las condiciones previstas en la normativa aplicable a los fines de su otorgamiento, deberá solicitar al requirente a que, **dentro del plazo de diez (10) días, acompañe los elementos o datos faltantes que se encuentren a cargo del particular.** En dicho supuesto, el plazo para resolver quedará suspendido a partir de la notificación del requerimiento efectuado y hasta tanto se dé cumplimiento a lo solicitado. La omisión de esta notificación al administrado se considerará falta grave del agente responsable.
- Si la solicitud de autorización fuera iniciada ante una autoridad incompetente o a través de un trámite incorrecto para su pretensión, no se computará el plazo a los efectos de la configuración del silencio con sentido positivo. De corresponder, la administración deberá remitirlo a la autoridad pertinente.
- **Art. 65 quater DRLPA.** Cumplido el plazo previsto en el apartado (viii) del inciso g) del artículo 1° bis de la ley 19.549, o el que la normativa específica establezca, así como las condiciones previstas reglamentaria o normativamente para el otorgamiento de la autorización administrativa, **se configurará el silencio con sentido positivo**. El interesado podrá tramitar la inscripción registral, emisión del certificado o autorización correspondiente, la que será otorgada en un plazo no mayor a 15 días.

Silencio positivo plazos

Presentación
del pedido de
autorización

En dicho supuesto, **el
plazo para resolver
quedará suspendido** a
partir de la notificación del
requerimiento efectuado y
hasta tanto se dé
cumplimiento a lo
solicitado.

Inscripción registral,
emisión del certificado
o autorización
correspondiente,
dentro de un plazo no
mayor a **15 días**.

Intimación por **10 días** al
contribuyente acompañe
los elementos o datos
faltantes que se
encuentren a su cargo

Cumplido el **plazo de
60 días**, o el que la
normativa específica
establezca, se
configurará el silencio
con sentido positivo

Silencio positivo de la Administración

Decreto 971/2024

- **Reglamentación:** A través del Decreto 971/2024 (BO 1/11/2024), el Gobierno aprobó el listado de trámites que se beneficiarán del silencio positivo, según lo establecido en la Ley Bases.
- **Alcance de la reglamentación:** Esta medida abarca aproximadamente 500 gestiones de la administración pública nacional, estableciendo que si el Estado no se pronuncia dentro de un plazo determinado desde el inicio del trámite, se considerará que la aprobación es automática.

En el caso de ARCA, podrá aplicarse este beneficio en 48 trámites y quedan exceptuados 8 autorizaciones.

- **Ámbito de aplicación:** La norma se aplica a trámites iniciados desde la plataforma digital, y los ciudadanos tienen 5 días para reconducir sus expedientes a esta plataforma para obtener el beneficio.
- **Fecha de inicio:** El silencio administrativo positivo entra en vigor el 1 de noviembre para la Administración Pública Central y el 1 de diciembre para organismos descentralizados como ARCA.

Decreto 971/2024 – Anexo I

Quedan exceptuados las siguientes autorizaciones

- Autorización. **Reorganización de sociedades - Fondo de comercio (Impuesto a las ganancias).**
- Registro Fiscal de Operadores del Sector Tabacalero e Instrumentos fiscales de control para cigarrillos.
- **Modificación del Estado Administrativo de la CUIT. Sujetos incluidos en la "Base de Contribuyentes no Confiables" o caracterizados como "Sujeto no confiable en materia de seguridad social".**
- Sistema de Información Simplificado Agrícola (SISA). Modificación Capacidad Productiva.
- Solicitud de cartas de porte por excepción.
- **Certificado de Exención en el Impuesto a las Ganancias Régimen General y/o Régimen Simplificado (RG 2681/2009).**
- Impuestos Débitos y Créditos y otras operaciones (Resolución General AFIP 3900). Inscripción, permanencia y exclusión de los contribuyentes incluidos en el "Registro".
- Formulario 2140 - Libre Deuda Previsional - Embarcaciones de más de 50 toneladas o Yates de más de 100 toneladas.

Decreto 971/2024 – Anexo II

ARCA queda obligada por el silencio positivo en 48 trámites, entre los que destacan:

- **Solicitud de CUIT y modificación de datos de personas humanas y jurídicas y Clave de Identificación (CDI) en ciertos casos.**
- Bajas retroactivas de impuestos y/o regímenes
- **Empadronamiento de imprentas**
- Anulaciones y cancelaciones anticipadas totales de plan de pago
- **Controladores fiscales (alta, baja o recambio)**
- Reimputación de pagos - Formulario 399
- **Modificación del Estado Administrativo de la CUIT en ciertos casos en los que aparece como "Limitado".**
- Emisión del certificado de residencia fiscal

Silencio positivo de la Administración

Otros tramites que se aplican

- **Certificado de no retención en IVA**
- IVA Diferido
- **Reducción de anticipos en el Impuesto a las Ganancias**
- Certificado de no retención de Seguridad Social
- **Certificado de no retención de ganancias en venta de inmuebles**
- No Retención Impuesto a la Transferencia de Inmuebles
- **Régimen de Promoción de la Economía del Conocimiento**

Silencio positivo de la Administración: Conclusiones

Agilización de la gestión administrativa:

- La implementación del “silencio positivo” busca reducir la burocracia y acelerar los procedimientos administrativos del Estado

Aprobación automática en caso de silencio:

- Si la administración no responde dentro del plazo estipulado, se considera que el trámite es aprobado automáticamente, lo que favorece la agilidad del proceso.

Configurado el silencio positivo, el interesado tiene el derecho a exigir el trámite:

- Conforme el inc. b) del art. 10 de la ley 19.549 y el art. 65 quater DRLPAN, configurado el silencio positivo de la Administración, el interesado podrá exigir la inscripción registral, emisión de certificado o autorización correspondiente en un plazo máximo de 15 días.

Pendiente la digitalización total del proceso:

- El art. 65 ter establece que los trámites deben ser completamente digitales. Sin embargo, ARCA aún no implementa el sistema de expediente digital, lo que limita la interacción efectiva entre las partes involucradas.

Acceso al material complementario

Acceso al link

Link completo:

<https://www.dropbox.com/scl/fo/k103m8jtyk96ila87spur/AACmum4YCT4DE-a17uKGfGY?rlkey=sruplx6a0j11bgahhotwtp3an&e=1&st=yher8bfh&dl=0>



Muchas gracias,
Fernando J. Diez
fernando@estudiodiez.com

